

# PNRR Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

aggiornamento al 2 agosto 2021

[https://www.governo.it/sites/governo.it/files/PNRR\\_3.pdf](https://www.governo.it/sites/governo.it/files/PNRR_3.pdf)

Testo inviato dal Governo italiano alla UE

Faldone 1

<https://www.agricolae.eu/wp-content/uploads/2021/05/1-FALDONE-PNRR-INVIATO-A-COMMISSIONE-UE-E-ALLEGATI-1-1112.pdf>

Faldone 2

<https://www.agricolae.eu/wp-content/uploads/2021/05/2-FALDONE-PNRR-INVIATO-A-COMMISSIONE-UE-E-ALLEGATI-1112-2487.pdf>

Fondo complementare

[https://www.governo.it/sites/governo.it/files/PNRR\\_InvestimentiProgrammazioneComplementare.pdf](https://www.governo.it/sites/governo.it/files/PNRR_InvestimentiProgrammazioneComplementare.pdf)

# AGENAS

[https://www.agenas.gov.it/images/agenas/monitor/Agenas Monitor 45 DOPPIE Web.pdf](https://www.agenas.gov.it/images/agenas/monitor/Agenas_Monitor_45_DOPPIE_Web.pdf)

L'**Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali** (AGENAS) è un Ente pubblico non economico di rilievo nazionale, istituito con decreto legislativo del 30 giugno 1993 n.266 e s.m., e si configura come organo tecnico-scientifico del SSN svolgendo attività di ricerca e di supporto nei confronti del Ministro della salute, delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano, ai sensi dell'art. 2, comma 357, legge 24 dicembre 2007 n. 244.

AGENAS assicura, inoltre, la propria **collaborazione tecnico-operativa alle Regioni e alle singole aziende sanitarie in ambito organizzativo, gestionale, economico, finanziario e contabile, in tema di efficacia degli interventi sanitari, nonché di qualità, sicurezza e umanizzazione delle cure.**

Il decreto legge 8 aprile 2020 n. 23 ha affidato ad AGENAS il compito di **collaborare all'azione di potenziamento della rete di assistenza ospedaliera e territoriale, al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza epidemiologica.**

- Per maggiori informazioni, consulta:
- [https://www.agenas.gov.it/images/agenas/Agenzia/brochure\\_AGENAS\\_ita\\_sito.pdf](https://www.agenas.gov.it/images/agenas/Agenzia/brochure_AGENAS_ita_sito.pdf)

# Next Generation UE

è presentato come un programma di portata e ambizione inedite, che prevede investimenti e riforme per **750 miliardi di euro** destinati a

- accelerare la transizione ecologica e digitale;
  - migliorare la formazione delle lavoratrici e dei lavoratori
  - conseguire una maggiore equità di genere, territoriale e generazionale.
- 
- L'Italia è la prima beneficiaria, in valore assoluto, dei tre principali strumenti del NGEU:  
**REACT-EU - PNRR - FONDO COMPLEMENTARE**  
**per complessivi € 235,12 miliardi.**

# REACT-EU

## 13,5 miliardi sui 47, 5 miliardi complessivi

- è stato concepito in un'ottica di breve termine (2021-2022) per aiutare gli Stati Membri nella fase iniziale di rilancio delle loro economie. Assegna al nostro Paese la quota più alta, di cui quasi 8 miliardi e mezzo sono rivolti al Mezzogiorno.  
*“Valorizza innovazione e green, introduce un nuovo capitolo per affrontare i cronici problemi idrici: gli investimenti nelle infrastrutture idriche sono stati insufficienti per anni e causano oggi rischi elevati e persistenti di scarsità e siccità. La frammentazione dei diversi attori e livelli istituzionali rappresenta un ostacolo agli investimenti. 895 agglomerati hanno violato le direttive UE, con multe ad oggi pagate da 68 di loro”. Pag. 20*
- In coerenza con le indicazioni europee, sono previste esclusivamente misure effettivamente realizzabili **entro la scadenza del 2023**, gestite a livello nazionale attraverso lo strumento dei PON: Programma Operativo Nazionale.

## FONDO COMPLEMENTARE

€ 30,62 miliardi complessivi

**PNRR - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza**  
**191,5 miliardi di euro** (su 672,5 miliardi complessivi) **di cui**  
**68,9 miliardi in sovvenzioni e**  
**122,6 miliardi in prestiti,**

ha una **durata di sei anni, dal 2021 al 2026** e si articola in **6 Missioni**

1. digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo;
2. rivoluzione verde e transizione ecologica;
3. infrastrutture per una mobilità sostenibile;
4. istruzione e ricerca;
5. inclusione e coesione;
6. salute.

# Condizione per l'accesso a tutte queste risorse europee: l'approvazione preliminare di 4 riforme

- Giustizia – **Voto di fiducia imminente**
- Concorrenza - in settimana al Consiglio dei Ministri: energia, porti, rifiuti e sanità. Specifica legge a parte per Servizi Pubblici Locali
- Pubblica Amministrazione
- Semplificazione : approvato dal Parlamento il 28 luglio 2021, v. <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/gu/2021/05/31/129/sg/pdf>
- in particolare riduzione tempi per VIA  
[http://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/documenti/Ministro%20PA/Brunetta/slide\\_semplificazioni\\_24%20luglio\\_2021.pdf](http://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/documenti/Ministro%20PA/Brunetta/slide_semplificazioni_24%20luglio_2021.pdf)

# Semplificazione

1° esempio : drastica riduzione dei tempi di approvazione dei provvedimenti di VIA

- **CAPO I- VALUTAZIONE DI IMPATTO AMBIENTALE DI COMPETENZA STATALE**
- ART. 1 (Commissione tecnica VIA per i progetti PNRR-PNIEC) ..... 3
- ART. 2 (Opere e infrastrutture strategiche per la realizzazione del PNRR e del PNIEC) ..... 4
- ART. 3 (Disposizioni relative al procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA e consultazione preventiva) ..... 4
- ART. 4 (Nuova disciplina della valutazione di impatto ambientale e disposizioni speciali per gli interventi PNRR-PNIEC) ..... 4
- ART. 5 (Avvio del procedimento di VIA e consultazione del pubblico) ..... 5
- ART. 6 (Nuova disciplina in materia di provvedimento unico ambientale) ..... 6
- **CAPO II -VALUTAZIONE DI IMPATTO AMBIENTALE DI COMPETENZA REGIONALE**
- ART. 7 (Fase preliminare al provvedimento autorizzatorio unico regionale) ..... 6
- ART. 8 (Provvedimento autorizzatorio unico regionale) ..... 7
- **CAPO III -COMPETENZA IN MATERIA DI VIA E MONITORAGGIO** ..... 8
- ART. 9 (Determinazione dell'autorità competente in materia di VIA e preavviso di rigetto) ..... 8
- ART. 10 (Monitoraggio delle condizioni ambientali contenute nel provvedimento di VIA) ..... 9
- **CAPO IV - VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA**
- ART. 11 (Modifica della disciplina concernente la valutazione ambientale strategica) ..... 9

[http://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/documenti/Ministro%20PA/Brunetta/slide\\_semplificazioni\\_24%20luglio\\_2021.pdf](http://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/documenti/Ministro%20PA/Brunetta/slide_semplificazioni_24%20luglio_2021.pdf)

# Semplificazione

2° esempio: appalto integrato sul progetto di fattibilità tecnico economico

- Possibilità per le stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di progettazione ed esecuzione dei lavori sulla base del loro progetto di fattibilità tecnica ed economica.
- In tal modo si estrinseca la **collaborazione tra il settore pubblico**, che predispone una idea progettuale di massima, e **il settore privato**, che contribuisce al raggiungimento degli obiettivi indicati nel PNRR attraverso il proprio know-how tecnico
- v. [http://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/documenti/Ministro%20PA/Brunetta/slide\\_semplificazioni\\_24%20luglio\\_2021.pdf](http://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/documenti/Ministro%20PA/Brunetta/slide_semplificazioni_24%20luglio_2021.pdf), pag 32 e segg.

# Giustizia

Tempi di attuazione – Si stima che le leggi delega possano essere adottate entro la fine dell'anno 2021 e che i decreti attuativi possano essere adottati entro la fine dell'anno 2022.

# Concorrenza

- *Razionalizzazione della normativa, in materia di **servizi pubblici**, soprattutto **locali**, anche prevedendo l'approvazione di un testo unico, che in primo luogo chiarisca il concetto di servizio pubblico e che assicuri – anche nel settore del trasporto pubblico locale – **un ricorso più responsabile da parte delle amministrazioni al meccanismo dell'in house providing**. In questa prospettiva, pur preservandosi la libertà sancita dal diritto europeo di ricorrere a tale strumento di auto-produzione, andranno introdotte specifiche norme finalizzate a imporre all'amministrazione una **motivazione anticipata e rafforzata che dia conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato, dei benefici della forma dell'in house dal punto di vista finanziario e della qualità dei servizi e dei risultati conseguiti nelle pregresse gestioni in auto-produzione**, o comunque a garantire una esaustiva motivazione dell'aumento della partecipazione pubblica. Sarà inoltre previsto un principio generale di proporzionalità della durata dei contratti di servizio pubblico, compresi quelli affidati con la modalità **dell'in house** (legge annuale 2021 ovvero altro provvedimento da adottare entro il 2022).*

# Concorrenza

- *In ambito sanitario*, con riguardo all'erogazione dei servizi a livello regionale, occorre introdurre **modalità e criteri più trasparenti nel sistema di accreditamento**, anche al fine di favorire una verifica e una revisione periodica dello stesso, sulla base dei risultati qualitativi ed effettivamente conseguiti dagli operatori. È inoltre necessario intervenire sulla legislazione in materia sanitaria per ridurre i poteri discrezionali eccessivamente ampi nella nomina dei dirigenti ospedalieri
- In relazione agli obiettivi di sostenibilità ambientale, andranno innanzitutto introdotte norme finalizzate a rafforzare l'efficienza e il dinamismo concorrenziale nel settore della **gestione dei rifiuti**, nella prospettiva **di colmare le attuali lacune impiantistiche**;
- D. **Rafforzamento dei poteri di antitrust** enforcement e dei poteri di regolazione settoriale  
(...) andranno consolidati i poteri delle varie autorità nazionali di regolazione (tra le altre: CONSOB, **ARERA**, AGCOM, ART), preservando la loro indipendenza strutturale e funzionale

# ALTRE RIFORME DI ACCOMPAGNAMENTO AL PIANO

pag. 78

- Fisco - Revisione dell'IRPEF - Reddito di cittadinanza e altro
- In conformità agli obiettivi europei, **il Governo si impegna ad approvare una legge sul consumo di suolo**, che affermi i principi fondamentali di riuso, rigenerazione urbana e limitazione del consumo dello stesso, sostenendo con misure positive il futuro dell'edilizia e la tutela e la valorizzazione dell'attività agricola.

# Missione 1

**Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo**  
**€ 40,32 miliardi**

- **Tecnologie cloud**
- Luciano Pacagnella Digitalizzazione e innovazione:  
<http://www.radioradicale.it/scheda/642051/dove-ci-porta-il-piano-i-piano-nazionale-di-ripresa-e-resilienza-letture-e-discussioni/stampa-e-regime>

dal minuto 4.10

# Missione 2

Rivoluzione verde e transizione ecologica

€ 59,47 miliardi di cui

15,06 miliardi per Tutela del territorio e della risorsa idrica

- accompagnare i progetti di investimento con un'azione di **ristrutturazione che rafforzi e affianchi la governance del servizio idrico integrato**, affidando il servizio a **gestori efficienti** nelle aree del paese in cui questo non è ancora avvenuto e, ove necessario, **affiancando gli enti interessati con adeguate capacità industriali per la messa a terra degli interventi programmati**.
- Cfr. Semplificazione <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/gu/2021/05/31/129/sg/pdf>  
Contratti pubblici : dall'art. 47 al 54

# Missione 2

**Investimento 4.2:** Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti

- scarsa efficacia e capacità industriale dei soggetti attuatori nel settore idrico soprattutto nel Mezzogiorno
- la dispersione media è del 41 per cento (51 per cento al Sud). La ripresa degli investimenti nel settore idrico appare ancora insufficiente rispetto alle attuali esigenze di ammodernamento e sviluppo delle infrastrutture idriche italiane (il 35 per cento delle condutture ha un'età compresa tra 31 e 50 anni).
- Il progetto è rivolto prioritariamente a una riduzione delle perdite nelle reti per l'acqua potabile
- **Vedi Faldone 2 : da pag 47 a pag. 55** – tutto in inglese  
*Milestone: Adopt a general Law / Regulations on water services for their sustainable use and incentivise investment in water infrastructure, which contains measures, which at least:*
  - *reduces fragmentation of entities through rules and aggregation mechanisms by **stop allowing currently autonomous managing operators** that have to be integrated into the unique operator for the entire ATO;*
  - .....

# Missione 2

## **Investimento 4.4: Investimenti in fognatura e depurazione**

- La rete fognaria e depurazione italiana, obsoleta e non sempre presente, risulta spesso non in linea con le Direttive europee, soprattutto nel Mezzogiorno dove l'UE ha avviato nei confronti dell'Italia 4 procedure di infrazione. Perciò, dal 2016 è stato nominato il Commissario Unico per accelerare la realizzazione dei lavori di ammodernamento.
- Gli investimenti previsti in questa linea di intervento mirano a rendere più efficace la depurazione delle acque reflue scaricate nelle acque marine e interne, anche attraverso l'innovazione tecnologica, al fine di azzerare il numero di abitanti (ad oggi più di 3,5 milioni) in zone non conformi. Dove possibile, gli impianti di depurazione saranno trasformati in “fabbriche verdi”, per consentire il recupero di energia e fanghi, e il riutilizzo delle acque reflue depurate per scopi irrigui e industriali.
- **Per rendere efficace l'implementazione di questi interventi nei tempi previsti, saranno definite riforme chiave che li accompagnino.**

# Missione 2

## Riforma 4.2: Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati

**Nel Mezzogiorno l'insufficiente presenza di gestori industriali e l'ampia quota di gestione in economia:** i gestori sono 1.069, di cui 995 Comuni che gestiscono il servizio in economia (in particolare, 381 in Calabria, 233 in Sicilia, 178 in Campania, 134 in Molise).

Precedenti esperienze dimostrano che nel Mezzogiorno l'evoluzione autoctona del sistema non è percorribile senza un intervento centrale finalizzato alla sua risoluzione.

**La riforma è quindi rivolta a rafforzare il processo di industrializzazione** del settore (favorendo la costituzione di **operatori integrati, pubblici o privati**, con l'obiettivo di realizzare economie di scala e garantire una gestione efficiente degli investimenti e delle operazioni) e ridurre il divario esistente (water service divide) tra il Centro-Nord e il Mezzogiorno.

**Scadenze :** Faldone 2 – da pag. 47 a 55 (numerazione del computer NON del documento)

# Missione 3

## Infrastrutture per una mobilità sostenibile

### € 25,4 miliardi

- Investimento 1.1 e Investimento 1.2: **Collegamenti ferroviari ad Alta Velocità**
- Investimento 1.6: **Potenziamento delle linee regionali** (siano esse interconnesse o meno alla rete infrastrutturale ferroviaria nazionale), sostenendone anche **il collegamento e l'integrazione con la rete nazionale ad Alta Velocità, in particolare nelle Regioni del Mezzogiorno.**

**Pag. 971**

- **4.1 Investment in soft mobility (National Plan of Cycle Path) : € 600 milioni**

# Missione 4 : Istruzione e ricerca

## € 30,88 miliardi

### Riforma 1.7: Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per studenti

*“... incentivare la realizzazione, da parte dei soggetti privati, di nuove strutture di edilizia universitaria attraverso la copertura anticipata, da parte del MUR, degli oneri corrispondenti ai primi tre anni di gestione delle strutture stesse. L'obiettivo è quello di triplicare i posti per gli studenti fuorisede, portandoli da 40mila a oltre 100 mila entro il 2026.*

- apertura della partecipazione al finanziamento anche a **investitori privati, o partenariati pubblico-privati**
- investimenti privati, con **garanzia di un regime di tassazione simile a quello applicato per l'edilizia sociale,**
- Agevolazioni per la ristrutturazione e il rinnovo delle strutture (...) prevedendo una **maggiore percentuale di cofinanziamento,** attualmente al 50 per cento

# **Missione 5 : Inclusione e coesione**

## **€ 19,81 miliardi**

Politiche per il lavoro

**Investimento 1.3: Sistema di certificazione della  
parità di genere pag.205**

Componente 2.2 rigenerazione urbana e  
housing sociale

Piani Urbani Integrati

# **Missione 6 : Salute**

## **€ 15,63 miliardi**

### **di cui 7 miliardi per la sanità di territorio**

Prevede due attività principali:

\* La definizione di standard strutturali, organizzativi e tecnologici omogenei per **l'assistenza territoriale** e **l'identificazione delle strutture a essa deputate da adottarsi entro il 2021 con l'approvazione di uno specifico decreto ministeriale**

\* La **definizione per legge entro la metà del 2022** di un nuovo assetto istituzionale per la prevenzione in ambito sanitario, ambientale e climatico, in linea con l'approccio "One-Health"

# **Missione 6 : Salute**

## **€ 15,63 miliardi**

### **di cui 7 miliardi per la sanità di territorio**

#### **Investimento 1.1: Case della Comunità e presa in carico della persona**

Il modello richiesto dal PNR (v. Faldone ) è quello del nostro Progetto – analogo a quello di ANAAO - per la riapertura del Maria Adelaide

L'investimento prevede **l'attivazione di 1.288 Case della Comunità entro la metà del 2026**, che potranno utilizzare sia strutture già esistenti sia nuove.

Costo complessivo dell'investimento: **2,00 miliardi di euro**.

**a Torino : 28 milioni di euro per 18 Case della Comunità**

Scadenze:

**Entro ottobre 2021** : Decreto governativo di proposta all'UE. Se accettata

**Entro il primo trimestre del 2022 : avvio attuazione**

# Missione 6 : Salute

## € 15,63 miliardi

### di cui 7 miliardi per la sanità di territorio

- **Investimento 1.2: Casa come primo luogo di cura e telemedicina**

prestazioni rese in **assistenza domiciliare** fino a prendere in carico, entro la metà del 2026, il 10 per cento della popolazione di età superiore ai 65 anni (in linea con le migliori prassi europee).

L'intervento si rivolge in particolare ai pazienti di età superiore ai 65 anni con una o più patologie croniche e/o non autosufficienti.

# Missione 6 : Salute

## € 15,63 miliardi

### di cui 7 miliardi per la sanità di territorio

#### 1.3 Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)

- struttura sanitaria della rete territoriale a ricovero breve e destinata a pazienti che necessitano di interventi sanitari a media/bassa intensità clinica e per degenze di breve durata. Tale struttura, di norma dotata di 20 posti letto (fino ad un massimo di 40 posti letto) e a gestione prevalentemente infermieristica, contribuisce ad una maggiore appropriatezza delle cure determinando una riduzione di accessi impropri ai servizi sanitari come ad esempio quelli al pronto soccorso o ad altre strutture di ricovero ospedaliero o il ricorso ad altre prestazioni specialistiche. L'Ospedale di Comunità potrà anche facilitare la transizione dei pazienti dalle strutture ospedaliere per acuti al proprio domicilio...
- **381 Ospedali di Comunità, finanziamento 1 miliardo di euro, da realizzare entro il 2026**

# **Missione 6 : Salute**

Vedi **Faldone 2** :dalle pag. 1242 a 1375

Componente 1: **Proximity network, facilities and telemedicine for territorial care**

Schede dei progetti molto dettagliate

**Cronoprogramma di tutti i progetti** : pagg. 1274 e 1275

## **Missione 6 : Salute**

### **Componente 2 - Innovazione, ricerca e digitalizzazione del servizio sanitario nazionale**

**€ 8,63 miliardi di euro**

~ ~ ~

#### **PNRR Parte 3 : Attuazione e Monitoraggio, pag. 236**

- Il governo auspica un ruolo attivo del Parlamento lungo il periodo dei 6 anni nel controllo e monitoraggio dell'attuazione del PNRR.
- entro il 30 giugno di ciascun anno dal 2021 al 2027, il Consiglio dei ministri approva e trasmette alle Camere una relazione .... nella quale sono riportati i prospetti sull'utilizzo delle risorse del programma Next Generation EU e sui risultati raggiunti.